



А ДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-552, тел./факс 288-568
E-mail: radm@dvinaland.ru

25.08.2023 № 02-15/249

На _____ от _____

Руководителям
исполнительных органов
государственной власти
Архангельской области

Руководителям
представительств
Архангельской области

Уважаемые коллеги!

Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в связи со сложившейся судебной практикой по применению правовых актов о формировании и утверждении персонального состава комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов в органах публичной власти (далее также – комиссия) и принятием указа Губернатора Архангельской области от 18 августа 2023 г. № 76-у «О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Архангельской области о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ № 76-у) информирует о следующем.

Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» комиссия образуется правовым актом государственного органа в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Указ № 821, Положение № 821).

Подпунктом 2 пункта 8 Указа № 821 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным указом при разработке положений о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (муниципальных служащих) и урегулированию конфликта интересов.

Согласно пункту 7 Положения № 821 комиссии образуются нормативным правовым актом государственного органа. Указанным актом утверждаются состав комиссии и порядок ее работы.

Состав комиссии формируется из членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, а также из представителя (представителей) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой (подпункт «в» пункта 8 Положения № 821), а также в ее состав может включаться представитель общественного совета, образованного при органе исполнительной власти (подпункт «а» пункта 9 Положения № 821).

Число членов комиссии, не замещающих должности государственной службы в государственном органе, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии (пункт 11 Положения № 821). Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии; проведение заседаний с участием только членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, недопустимо (пункты 11 и 14 Положения № 821).

Основанием для проведения заседания комиссии является наряду с другими обстоятельствами не только представление руководителя государственного органа, но и любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции (подпункт «в» пункта 16 Положения № 821).

Указанные нормативные положения Указа № 821 оценены в кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 27 июля 2022 г. № 7-КАД22-2-К2.

Верховным Судом Российской Федерации указано, что комиссия является постоянно действующим органом с конкретным количественным и персональным составом, должна состоять из лиц, замещающих должности государственной службы, и лиц, не замещающих такую должность, число которых не может быть менее одной четверти от общего числа членов комиссии. Следовательно, в акте уполномоченного органа об образовании комиссии должно быть указано количество ее членов, не замещающих государственную должность, и персональные сведения о них. При этом в силу пункта 7 Положения № 821 утверждение состава комиссии должно осуществляться нормативным правовым актом государственного органа (органа местного самоуправления), который подлежит официальному опубликованию, и тем самым сведения о составе комиссии доводятся до неопределенного круга лиц.

Верховный Суд Российской Федерации указывает, что такой подход согласуется с таким принципом противодействия коррупции, закрепленным в пункте 3 статьи 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктах 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», как публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, предполагающим в том числе открытость